1999

PUBLIC ADMINISTRATION

Paper 1

Time : 3 Hours] *[Maximum Marks : 300*

INSTRUCTIONS

Each question is printed both in English and in Kannada.

Answers must be written in the medium specified (English or Kannada) in the Admission Ticket issued to you, which must be stated clearly on the cover of the answer book in the space provided for this purpose. No credit will be given for the answers written in a medium other than that specified in the Admission Ticket.

*Candidates should attempt questions **1** and **5** which are compulsory, and any **three** of the remaining questions, selecting at least **one** question from each Section.*

All questions carry equal marks.

ವಿಶೇಷ ಸೂಚನೆ : ಈ ಮೇಲ್ಕಂಡ ಸೂಚನೆಗಳ ಕನ್ನಡ ರೂಪಾಂತರವನ್ನು ಈ ಪ್ರಶ್ನೆ ಪತ್ರಿಕೆಯ ಕೊನೆಯ ಪುಟದಲ್ಲಿ ಮುದ್ರಿಸಲಾಗಿದೆ.

[Turn over

SECTION A

1. Comment on any ***three*** of the following in not more than 200 words each :

   (a) The essence of New Public Administration is "some sort of movement in the direction of normative theory, philosophy, social concern and activism".

   (b) "From Taylorism to Mayoism, organisation theory has travelled a long road in quest of organisational effectiveness."

   (c) "Hierarchy of authority and the system of rules ensure depersonalisation and efficiency."

   (d) "The distinction between line and staff is a distinction without a difference."

2. Compare the relative merits of Maslow's Theory of Human Needs and Herzberg's conception of Motivation and Hygiene Theory.

3. (a) "Recruitment is the corner-stone of Public Personnel Administration." — Examine.

   (b) "There is a need for intimate relationship between Generalists, Specialists and the Management Information System." — Discuss.

4. Describe the various steps involved in the preparation, legislation and execution of the budget in India.

ವಿಭಾಗ A

1. ಈ ಕೆಳಗಿನ ಯಾವುದಾದರೂ ಮೂರನ್ನು ಪ್ರತಿಯೊಂದರ ಉತ್ತರ 200 ಪದಗಳನ್ನು ಮೀರದಂತೆ, ವ್ಯಾಖ್ಯಾನಿಸಿ :

   (ಎ) ನವ ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಆಡಳಿತದ ಮೂಲ ತತ್ವವೇನೆಂದರೆ "ಪ್ರಮಾಣಕ ಸಿದ್ಧಾಂತ, ತಾತ್ವಿಕತೆ, ಸಾಮಾಜಿಕ ಕಾಳಜಿ ಹಾಗೂ ಸಕ್ರಿಯತಾವಾದದ ಕಡೆಗೆ ಒಂದು ರೀತಿಯ ಚಲನೆ."

   (ಬಿ) "ಟೈಲರ್ ವಾದದಿಂದಾರಂಭಿಸಿ ಮೇಯೊ ವಾದದವರೆಗೆ ಸಾಂಸ್ಥಿಕ ಸಂಘಟನಾ ಸಿದ್ಧಾಂತವು ಸಾಂಸ್ಥಿಕ ಪರಿಣಾಮಕಾರಿತ್ವದ ಕಡೆಗೆ ಬಹು ದೀರ್ಘ ಹಾದಿ ನಡೆದು ಬಂದಿದೆ."

   (ಸಿ) "ಅಧಿಕಾರದ ಶ್ರೇಣೀಕರಣ ಹಾಗೂ ನಿಯಮಗಳ ವ್ಯವಸ್ಥೆಯಿಂದ ವ್ಯಕ್ತಿತ್ವಲೋಪ ಹಾಗೂ ದಕ್ಷತೆ ಸಾಧ್ಯವಾಗುತ್ತವೆ."

   (ಡಿ) "ಕ್ಷೇತ್ರ ಸಿಬ್ಬಂದಿ ಮತ್ತು ಕಛೇರಿ ಸಿಬ್ಬಂದಿ ವರ್ಗಗಳ ನಡುವಿನ ಭೇದವು ಯಾವುದೇ ವ್ಯತ್ಯಾಸವಿಲ್ಲದ ಭೇದವಾಗಿದೆ."

2. ಮಾನವನ ಅಗತ್ಯಗಳನ್ನು ಕುರಿತ ಮಾಸ್ಲೋ ಸಿದ್ಧಾಂತ ಹಾಗೂ ಹರ್ಜ್‌ಬರ್ಗ್‌ನ ಪ್ರೇರಣೆ ಮತ್ತು ಹೈಜಿಯನ್ ಸಿದ್ಧಾಂತವನ್ನು ಕುರಿತ ಪರಿಕಲ್ಪನೆಯ ಸಾಪೇಕ್ಷ ಉತ್ತಮಿಕೆಯನ್ನು ಹೋಲಿಸಿ.

3. (ಎ) "ನೇಮಕಾತಿಯು (ಆಯ್ಕೆ) ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಸಿಬ್ಬಂದಿ ಆಡಳಿತದ ಮೂಲಾಧಾರ" – ಪರಿಶೀಲಿಸಿ.

   (ಬಿ) "ಸಾಮಾನ್ಯಜ್ಞರು, ವಿಶೇಷತಜ್ಞರು ಹಾಗೂ ಆಡಳಿತ ಮಾಹಿತಿ ವ್ಯವಸ್ಥೆಯ ನಡುವೆ ನಿಕಟ ಸಂಬಂಧವಿರುವುದು ಅಗತ್ಯ." – ವಿವರಿಸಿ.

4. ಭಾರತದ ಆಯವ್ಯಯ ಅಂದಾಜು ಪತ್ರದ ಸಿದ್ಧತೆ, ಅನುಶಾಸನ ಹಾಗೂ ಅನುಷ್ಠಾನಗಳ ವಿವಿಧ ಹಂತಗಳನ್ನು ವಿವರಿಸಿ.

SECTION B

5. Comment on any ***three*** of the following in not more than 200 words each :

   (a) "The judicial control over administration operates through a system of writs."

   (b) "Work study comprises all systematic activities concerned with the investigation, recording, measurement and improvement of work."

   (c) "The *Droit Administratiff* violates Dicey's basic principles of rule of law."

   (d) "The nature of prismatic society adversely tells upon the phenomenon of administrative development, which in turn hinders the working of development administration."

6. What is Public Policy ? Examine the relevance of policy making in public administration.

7. (a) "Administrative reform, by its very definition, seeks to apply new ideas to administration and thus entails new values." — Explicate.

   (b) "The growth of Comparative Public Administration is a continuing process and is of relevance for both operational and academic study of Public Administration." — Analyse.

8. What do you understand by 'prestige of the civil service' ? What are the factors that contribute to it ? How are they obtained in India ?

ವಿಭಾಗ B

5. ಈ ಕೆಳಗಿನ ಯಾವುದಾದರೂ ಮೂರನ್ನು ಪ್ರತಿಯೊಂದರ ಉತ್ತರ 200 ಪದಗಳನ್ನು ಮೀರದಂತೆ ವ್ಯಾಖ್ಯಾನಿಸಿ :

   (ಎ) "ಆಡಳಿತದ ಮೇಲೆ ನ್ಯಾಯಾಧಿಪತಿಗಳ ನಿಯಂತ್ರಣವು ಮೇಲ್ಮನವಿ (writ) ವ್ಯವಸ್ಥೆಯ ಮೂಲಕ ನಡೆಯುತ್ತದೆ."

   (ಬಿ) "ಕಾರ್ಯ ಅಧ್ಯಯನವು ಪರಿಶೋಧನೆ, ದಾಖಲಾತಿ, ಮಾಪನ ಹಾಗೂ ಕಾರ್ಯಸುಧಾರಣೆಗೆ ಸಂಬಂಧಿಸಿದ ಎಲ್ಲ ವ್ಯವಸ್ಥಿತ ಚಟುವಟಿಕೆಗಳನ್ನೂ ಒಳಗೊಳ್ಳುತದೆ."

   (ಸಿ) ಡೈಸಿಯ ಕಾನೂನು ಆಧಿಪತ್ಯದ ಮೂಲ ತತ್ವಗಳನ್ನು 'ಡ್ರಾಇಟ್ ಅಡ್ಮಿನಿಸ್ಟ್ರಾಟಿಫ್' *(Droit Administratiff)* ಉಲ್ಲಂಘಿಸುತ್ತದೆ.

   (ಡಿ) ವರ್ಣಪಟಲಾತ್ಮಕ (prismatic) ಸಮಾಜದ ಸ್ವರೂಪವು ಆಡಳಿತಾತ್ಮಕ ಅಭಿವೃದ್ಧಿಯ ಪ್ರಕ್ರಿಯೆಯನ್ನು ಪ್ರತಿಕೂಲಾತ್ಮಕವಾಗಿ ಪ್ರಭಾವಿಸುತ್ತದೆ, ಇದು ಆ ಮೂಲಕ ಅಭಿವೃದ್ಧಿಯ ಆಡಳಿತದ ಕಾರ್ಯಾಚರಣೆಗೆ ಅಡ್ಡಿಯಾಗುತ್ತದೆ.

6. ಸಾರ್ವಜನಿಕ ನೀತಿ ಎಂದರೇನು ? ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಆಡಳಿತದಲ್ಲಿ ನೀತಿ ನಿರೂಪಣೆಯ ಪ್ರಸ್ತುತತೆಯನ್ನು ಪರಿಶೀಲಿಸಿ.

7. (ಎ) "ಆಡಳಿತ ಸುಧಾರಣೆ, ಅದರ ಪರಿಭಾಷೆಯೇ ತಿಳಿಸುವಂತೆ, ಆಡಳಿತದಲ್ಲಿ ಹೊಸ ವಿಚಾರಗಳನ್ನು ಅಳವಡಿಸಲು ಪ್ರಯತ್ನಿಸುತ್ತದೆ ಮತ್ತು ಆ ಮೂಲಕ ಹೊಸ ಮೌಲ್ಯಗಳನ್ನು ರೂಪಿಸುತ್ತದೆ." – ವಿವರಿಸಿ.

   (ಬಿ) "ತೌಲನಿಕ ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಆಡಳಿತದ ಬೆಳವಣಿಗೆಯು ಒಂದು ನಿರಂತರ ಪ್ರಕ್ರಿಯೆ ಮತ್ತು ಅದು ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಆಡಳಿತದ ಕಾರ್ಯಾಚರಣೆ ಹಾಗೂ ಶೈಕ್ಷಣಿಕ ಅಧ್ಯಯನಗಳೆರಡಕ್ಕೂ ಪ್ರಾಸಂಗಿಕವಾಗಿದೆ." – ವಿಶ್ಲೇಷಿಸಿ.

8. ಸಿವಿಲ್ ಸೇವೆಯ ಪ್ರತಿಷ್ಠೆ ಎಂದರೇನು ? ಇದಕ್ಕೆ ಕೊಡುಗೆ ನೀಡುವ ಅಂಶಗಳು ಯಾವುವು ? ಭಾರತದಲ್ಲಿ ಅವುಗಳನ್ನು ಹೇಗೆ ಪಡೆಯಬಹುದು ?

20/2

1999

PUBLIC ADMINISTRATION

Paper 2

Time : 3 Hours] *[Maximum Marks : 300*

INSTRUCTIONS

Each question is printed both in English and in Kannada.

Answers must be written in the medium specified (English or Kannada) in the Admission Ticket issued to you, which must be stated clearly on the cover of the answer book in the space provided for this purpose. No credit will be given for the answers written in a medium other than that specified in the Admission Ticket.

Candidates should attempt questions 1 and 5 which are compulsory, and any ***three*** *of the remaining questions, selecting at least* ***one*** *question from each Section.*

All questions carry equal marks.

ವಿಶೇಷ ಸೂಚನೆ : ಈ ಮೇಲ್ಕಂಡ ಸೂಚನೆಗಳ ಕನ್ನಡ ರೂಪಾಂತರವನ್ನು ಈ ಪ್ರಶ್ನೆ ಪತ್ರಿಕೆಯ ಕೊನೆಯ ಪುಟದಲ್ಲಿ ಮುದ್ರಿಸಲಾಗಿದೆ.

[Turn over

SECTION A

1. Comment on any ***three*** of the following in not more than 200 words each :

   (a) "*Arthashastra* unmistakably emphasises the close connection between the art of Public Administration and the science of Public Administration."

   (b) "The Parliamentary democracy which is enshrined in the Indian Constitution has numerous implications."

   (c) "The Cabinet Secretariat and the Prime Minister's Secretariat in India have common but dissimilar staff functions."

   (d) "It is of basic importance that the civil service should remain non-political though loyal to the government in power."

2. Critically analyse the Union-State financial and administrative relations in India. Do you think states have been reduced to a position of glorified municipalities ?

3. (a) "The Ministry of Personnel bears a grandiose name but its work does not generally go beyond a 'nuts and bolts' character." — Explicate.

   (b) "The Planning Commission in India has become the Super Cabinet." — Discuss.

4. Trace the evolution of the Secretariat system in India during the British period of administrative history with special reference to the structure of Central Administration and its field organisations.

ವಿಭಾಗ A

1. ಈ ಕೆಳಗಿನ ಯಾವುದಾದರೂ ಮೂರನ್ನು ಪ್ರತಿಯೊಂದರ ಉತ್ತರ 200 ಪದಗಳನ್ನು ಮೀರದಂತೆ ವ್ಯಾಖ್ಯಾನಿಸಿ :

   (ಎ) "ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಆಡಳಿತದ ಕಲೆ ಹಾಗೂ ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಆಡಳಿತದ ವಿಜ್ಞಾನ – ಇವೆರಡರ ನಡುವೆ ನಿಕಟ ಸಂಬಂಧವಿರುವುದನ್ನು ಅರ್ಥಶಾಸ್ತ್ರವು ನಿಸ್ಸಂದೇಹವಾಗಿ ಒತ್ತಿಹೇಳಿದೆ."

   (ಬಿ) "ಭಾರತದ ಸಂವಿಧಾನದಲ್ಲಿ ಪ್ರತಿಷ್ಠಿತವಾಗಿರುವ ಸಂಸದೀಯ ಪ್ರಜಾಪ್ರಭುತ್ವವು ಬಹುಮುಖೀಯವಾಗಿದೆ."

   (ಸಿ) "ಭಾರತದ ಸಂಪುಟ ಸಚಿವಾಲಯ ಹಾಗೂ ಪ್ರಧಾನ ಮಂತ್ರಿಗಳ ಸಚಿವಾಲಯದ ಸಿಬ್ಬಂದಿ ಕರ್ತವ್ಯಗಳು ಸಮಾನವಾಗಿದ್ದರೂ ವಿಧ್ಯಸವಾಗಿವೆ."

   (ಡಿ) "ಸಿವಿಲ್ ಸೇವೆಯು, ಅಧಿಕಾರದಲ್ಲಿರುವ ಸರ್ಕಾರಕ್ಕೆ ವಿಧೇಯವಾಗಿರಬೇಕಾದರೂ ಅದು ರಾಜಕೀಯದಿಂದ ದೂರವಿರುವುದು ಮೂಲತಃ ಮುಖ್ಯ."

2. ಭಾರತದ ಕೇಂದ್ರ ಮತ್ತು ರಾಜ್ಯಗಳ ಹಣಕಾಸು ಹಾಗೂ ಆಡಳಿತಾತ್ಮಕ ಸಂಬಂಧಗಳನ್ನು ವಿಮರ್ಶಾತ್ಮಕವಾಗಿ ವಿಶ್ಲೇಷಿಸಿ. ರಾಜ್ಯಗಳನ್ನು ವೈಭವೀಕೃತ ಮುನಿಸಿಪಾಲಿಟಿಗಳ ಮಟ್ಟಕ್ಕೆ ಇಳಿಸಲಾಗಿದೆ ಎಂದು ನಿಮಗೆ ಅನ್ನಿಸುತ್ತದೆಯೆ ?

3. (ಎ) "ಸಿಬ್ಬಂದಿ ಸಚಿವಾಲಯ ಎಂಬ ಹೆಸರೇನೋ ತುಂಬ ಗಾಂಭೀರ್ಯದಿಂದ ಕೂಡಿದೆ, ಆದರೆ ಸಾಮಾನ್ಯವಾಗಿ ಅದರ ಕಾರ್ಯ ಮೊಳೆ-ತಿರುಪುಗಳ ಸ್ವರೂಪವನ್ನು ಮೀರಿಲ್ಲ." – ವಿವರಿಸಿ.

   (ಬಿ) "ಭಾರತದ ಯೋಜನಾ ಆಯೋಗವು ಒಂದು ಅಧಿಸಂಪುಟವಾಗಿದೆ (Super Cabinet)." – ಚರ್ಚಿಸಿ.

4. ಕೇಂದ್ರ ಆಡಳಿತದ ರಚನೆ ಹಾಗೂ ಅದರ ಕ್ಷೇತ್ರ ಸಂಸ್ಥಾ ವ್ಯವಸ್ಥೆಗಳನ್ನು ವಿಶೇಷ ಗಮನದಲ್ಲಿಟ್ಟುಕೊಂಡು, ಭಾರತದಲ್ಲಿ ಬ್ರಿಟಿಷರ ಆಡಳಿತದ ಇತಿಹಾಸದಲ್ಲಿ ಸಚಿವಾಲಯ ವ್ಯವಸ್ಥೆಯು ವಿಕಾಸಗೊಂಡ ಕ್ರಮವನ್ನು ನಿರೂಪಿಸಿ.

SECTION B

5. Comment on any ***three*** of the following in not more than 200 words each :

   (a) "Public undertakings in India suffer loss because of extravagant bureaucratisation."

   (b) "The Directorates in the departments of state administration serve very little functional purpose."

   (c) "Recent changes in Panchayat Raj administration consolidate the principle of administrative decentralisation."

   (d) "People's participation in administration in India has largely been a myth."

6. Discuss the changes introduced in the role of the District Collector/Deputy Commissioner since Independence. Do you think that some important components of district administration have suffered as a result of these changes ?

7. (a) "The Comptroller and Auditor-General of India is the source of strength and weakness to the Public Accounts Committee." — Analyse.

   (b) "Law and order are neither synonymous nor supplementary." — Examine.

8. Attempt an evaluation of the various welfare programmes sponsored by the Central and State Governments for the development of Scheduled Castes and Scheduled Tribes, accounting for their success or failure.

ವಿಭಾಗ B

5. ಈ ಕೆಳಗಿನ ಯಾವುದಾದರೂ **ಮೂರರ** ಬಗ್ಗೆ ಪ್ರತಿಯೊಂದರ ಉತ್ತರ 200 ಪದಗಳನ್ನು ಮೀರದಂತೆ ವ್ಯಾಖ್ಯಾನಿಸಿ :

   (ಎ) "ಅತಿಯಾದ ಅಧಿಕಾರಶಾಹೀಕರಣದಿಂದಾಗಿ ಭಾರತದ ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಉದ್ಯಮಗಳು ನಷ್ಟ ಅನುಭವಿಸುತ್ತವೆ."

   (ಬಿ) "ರಾಜ್ಯ ಆಡಳಿತದಲ್ಲಿರುವ ಇಲಾಖಾ ನಿರ್ದೇಶನಾಲಯಗಳಿಂದ ಕಾರ್ಯದ ದೃಷ್ಟಿಯಿಂದ ಹೆಚ್ಚಿನ ಉಪಯೋಗವೇನೂ ಆಗುತ್ತಿಲ್ಲ."

   (ಸಿ) "ಪಂಚಾಯತ್ ರಾಜ್ ವ್ಯವಸ್ಥೆಯ ಇತ್ತೀಚಿನ ಬದಲಾವಣೆಗಳು ಆಡಳಿತದ ವಿಕೇಂದ್ರೀಕರಣದ ತತ್ವವನ್ನು ದೃಢಪಡಿಸುತ್ತವೆ."

   (ಡಿ) "ಭಾರತದಲ್ಲಿ, ಆಡಳಿತದಲ್ಲಿ ಜನತೆಯ ಭಾಗವಹಿಸುವಿಕೆ, ಬಹುಮಟ್ಟಿಗೆ ಒಂದು ದಂತಕತೆಯಾಗಿಯೇ ಉಳಿದಿದೆ."

6. ಸ್ವಾತಂತ್ರ್ಯಾನಂತರದ ಕಾಲದಲ್ಲಿ ಜಿಲ್ಲಾಧಿಕಾರಿಗಳ ಪಾತ್ರದ ವಿಷಯದಲ್ಲಿ ಜಾರಿಗೆ ತರಲಾಗಿರುವ ಬದಲಾವಣೆಗಳ ಬಗ್ಗೆ ಚರ್ಚಿಸಿ. ಈ ಬದಲಾವಣೆಗಳ ಕಾರಣದಿಂದ ಜಿಲ್ಲಾ ಆಡಳಿತದ ಕೆಲವೊಂದು ಮುಖ್ಯ ಅಂಶಗಳಿಗೆ ಧಕ್ಕೆಯಾಗಿದೆಯೇ ? ನಿಮ್ಮ ಅಭಿಪ್ರಾಯ ತಿಳಿಸಿ.

7. (ಎ) "ಭಾರತದ ನಿಯಂತ್ರಕರು ಮತ್ತು ಮಹಾಲೇಖಾಪಾಲರು ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಲೆಕ್ಕಪತ್ರಗಳ ಸಮಿತಿಯ ಬಲವೂ ಹೌದು ದೌರ್ಬಲ್ಯವೂ ಹೌದು." – ವಿಶ್ಲೇಷಿಸಿ.

   (ಬಿ) "ಕಾನೂನು ಮತ್ತು ಸುವ್ಯವಸ್ಥೆ ಅನನ್ಯವೂ ಅಲ್ಲ ಅಥವಾ ಪೂರಕವೂ ಅಲ್ಲ." – ಪರಿಶೀಲಿಸಿ.

8. ಪರಿಶಿಷ್ಟ ಜಾತಿ ಮತ್ತು ಪರಿಶಿಷ್ಟ ಪಂಗಡಗಳ ಅಭಿವೃದ್ಧಿಗಾಗಿ ಕೇಂದ್ರ ಹಾಗೂ ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರಗಳು ಹಮ್ಮಿಕೊಂಡಿರುವ ವಿವಿಧ ಕಲ್ಯಾಣ ಕಾರ್ಯಕ್ರಮಗಳ ಮೌಲ್ಯಮಾಪನ ಮಾಡಿ, ಅವುಗಳ ಸಫಲತೆ ಅಥವಾ ವಿಫಲತೆಗೆ ಕಾರಣ ನೀಡಿ.